omnia Gestione Studio

CONVEGNO

Enti del Libro Primo ed Enti del Terzo Settore

il doppio binario

Associazioni e fondazioni tra Codice civile e Codice del Terzo settore. Il RUNTS e il ruolo del notaio nell'acquisto della personalità giuridica.

9 ottobre 2026

Andrea Fiorelli Bertoli

Notaio in Alessandria

ZUCCHETTI Software Giuridico

ACCADEMIA ZSG+W

In collaborazione con

APAN

unic@ associazione nazionale dipendenti studi notarili italiani

INTRODUZIONE

Due binari, un solo terreno

Binario 1 **Codice civile, Libro Primo**: associazioni e fondazioni, riconosciute o no (artt. 14-42-bis c.c.; D.P.R. 361/2000)

Binario 2 **Codice del Terzo settore**: le stesse figure con uno statuto speciale, vantaggi e vincoli (D.Lgs. 117/2017; RUNTS)

Art. 3, c. 2 CTS

Per quanto non previsto, agli ETS si applica il Codice civile: il Libro Primo resta la disciplina di base.

Una scelta, non un obbligo

Più regole, trasparenza e controlli in cambio di riconoscimento pubblico, fisco dedicato e rapporti con la PA.

LE FONTI

Le norme dei due binari

Binario 1 · Codice civile

- Artt. 14-35 c.c.: associazioni riconosciute e fondazioni
- Artt. 36-42 c.c.: associazioni non riconosciute e comitati
- Art. 42-bis c.c. (2017): trasformazione, fusione, scissione
- D.P.R. 361/2000: registro delle persone giuridiche

Binario 2 · Terzo settore

- D.Lgs. 117/2017 (CTS) e D.Lgs. 112/2017 (impresa sociale)
- D.M. 106/2020: funzionamento del RUNTS
- L. 104/2024: semplificazioni e PG delle imprese sociali
- D.L. 84/2025 e D.Lgs. 186/2025: fisco operativo dal 2026

ART. 4 CTS

Chi è ente del Terzo settore

1

Forma

Associazione, fondazione o altro ente privato non societario

2

Nessun lucro

Né diretto né indiretto

3

Interesse generale

Finalità solidaristiche e attività dell'art. 5, in via esclusiva o principale

4

Iscrizione RUNTS

Costitutiva della qualifica

Restano sul solo binario 1 (art. 4, c. 2): PA, partiti, sindacati, associazioni professionali e di categoria, associazioni di datori di lavoro. Enti religiosi: solo un "ramo" ETS.

CONFRONTO · 1

Costituzione e atto costitutivo

Profilo	Binario 1 · Codice civile	Binario 2 · CTS
Forma	Atto pubblico per il riconoscimento (art. 14); forma libera per le non riconosciute (art. 36)	Atto pubblico se si chiede la personalità giuridica (art. 22); atti depositati nel RUNTS
Contenuto	Art. 16: denominazione, scopo, patrimonio, sede, ordinamento	Art. 21: in più assenza di lucro, attività di interesse generale, ammissione, organi, devoluzione
Denominazione	Libera	Con "ETS" o la sigla della sezione: ODV, APS… (art. 12)
Ammissione	Autonomia statutaria	Criteri non discriminatori, rigetto motivato in 60 giorni, ricorso all'assemblea (art. 23)

CONFRONTO · 2

Governance: la "societarizzazione"

Profilo	Binario 1 · Codice civile	Binario 2 · CTS
Assemblea	Artt. 20-21: bilancio annuale e quorum	Art. 24: voto dopo 3 mesi, deleghe max 3 (5), voto plurimo fino a 5, voto a distanza; art. 25: competenze inderogabili
Amministratori	Regole del mandato (art. 18)	Maggioranza tra gli associati; nomina iscritta nel RUNTS in 30 giorni; limiti di rappresentanza opponibili solo se iscritti (art. 26)
Responsabilità	Mandato	Modello S.p.A. (art. 28); conflitto d'interessi (art. 27); denunzia al tribunale (art. 29)
Controlli	Non previsti	Organo di controllo sempre nelle fondazioni; nelle associazioni oltre 2 soglie su 3: 150.000 € attivo, 300.000 € entrate, 7 dipendenti (art. 30)

CONFRONTO · 3

Patrimonio, lucro e devoluzione

Binario 1 · Codice civile

- Divieto di lucro implicito, ricavato dalla natura dell'ente
- Fondo comune indivisibile finché dura l'associazione (art. 37)
- Devoluzione secondo statuto; in mancanza decide l'autorità governativa (art. 31)

Binario 2 · CTS

- Divieto espresso, anche indiretto, con presunzioni (art. 8)
- Retribuzioni: rapporto massimo 1 a 8 (art. 16)
- Devoluzione ad altri ETS, previo parere dell'ufficio RUNTS (art. 9)
- Uscita volontaria: si devolve il patrimonio incrementale

CONFRONTO · 4

Trasparenza e scritture

Profilo	Binario 1 · Codice civile	Binario 2 · CTS
Bilancio	Approvazione annuale in assemblea (art. 20)	Schemi ministeriali; deposito nel RUNTS entro il 30 giugno (art. 13)
Per cassa	Nessuna regola	Rendiconto per cassa fino a 300.000 € di entrate, solo per enti senza personalità giuridica
Bilancio sociale	Non previsto	Oltre 1 milione di entrate; compensi pubblicati oltre 100.000 € (art. 14)
Pubblicità	Nessuna	RUNTS consultabile: statuto, cariche, bilanci, personalità giuridica e patrimonio (art. 48); libri sociali (art. 15)

IL RUNTS

Sette sezioni, una per ente

a
Organizzazioni di volontariato

b
Associazioni di promozione sociale

c
Enti filantropici

d
Imprese sociali e cooperative sociali

e
Reti associative

f
Società di mutuo soccorso

g
Altri enti del Terzo settore

Migrazione possibile tra sezioni; imprese sociali iscritte nel registro delle imprese

ART. 47 CTS

L'iscrizione ordinaria, senza notaio

1 · Domanda

Telematica, dal legale rappresentante, da un delegato o dalla rete associativa

→

2 · Ufficio

Della regione della sede legale, con atto costitutivo e statuto

→

3 · Verifica

60 giorni; 30 se lo statuto segue un modello standard di rete

→

4 · Esito

Iscrizione, integrazioni o diniego motivato

Silenzio = assenso

Se l'ufficio resta inerte la domanda si intende accolta. Nel procedimento notarile vale il contrario.

FIGURE PARTICOLARI · 1

ODV e APS a confronto

Profilo	ODV (artt. 32-34)	APS (artt. 35-36)
Base associativa	Almeno 7 persone fisiche o 3 ODV	Almeno 7 persone fisiche o 3 APS
Destinatari	Prevalentemente terzi	Associati, loro familiari o terzi
Lavoratori	Massimo 50% dei volontari	Massimo 50% dei volontari o 5% degli associati
Tratti tipici	Cariche gratuite; per le attività solo rimborso delle spese effettive	No circoli privati, limiti economici all'ammissione, quote trasferibili
Sotto il minimo	Reintegro entro un anno, altrimenti migrazione	Reintegro entro un anno, altrimenti migrazione

FIGURE PARTICOLARI · 2

Le altre figure del Terzo settore

Enti filantropici

Artt. 37-39 CTS

Erogano denaro, beni o servizi a persone svantaggiate o ad attività di interesse generale.

Solo associazione riconosciuta o fondazione: la PG è un requisito di sezione.

Reti associative

Art. 41 CTS

Almeno 100 ETS o 20 fondazioni, con sedi in almeno 5 regioni; soglie più alte per le nazionali.

Coordinamento, tutela e modelli standard di statuto.

Imprese sociali

D.Lgs. 112/2017

Anche in forma societaria; iscritte nella sezione speciale del registro delle imprese.

Associazioni e fondazioni: PG con quell'iscrizione (L. 104/2024).

FIGURE PARTICOLARI · 3

Associazioni non riconosciute: iscritte non vuol dire riconosciute

SU ENTRAMBI I BINARI

Art. 38 c.c.

Per le obbligazioni risponde il fondo comune e, personalmente e solidalmente, chi ha agito in nome e per conto dell'associazione. L'iscrizione al RUNTS non cambia questa regola.

COSA AGGIUNGE IL BINARIO 2

- Trasparenza: statuto, cariche e bilanci pubblici
- Limiti di rappresentanza opponibili se iscritti
- Una via semplice alla PG tramite il notaio (art. 22)
- Fondazioni: il riconoscimento è la via naturale

PERSONALITÀ GIURIDICA

Due strade, due logiche

Profilo	Binario 1 · D.P.R. 361/2000	Binario 2 · Art. 22 CTS
Chi decide	Prefettura o Regione	Il notaio; l'ufficio RUNTS controlla la forma
Controllo	Amministrativo, con valutazione discrezionale	Di legalità, affidato al notaio
Patrimonio	"Adeguato allo scopo": nessuna cifra	15.000 € associazioni · 30.000 € fondazioni
Tempi	120 giorni dalla domanda	Deposito entro 20 giorni dall'atto
Modifiche	Approvazione dell'autorità	Atto pubblico e iscrizione RUNTS
Fondazioni	Controlli degli artt. 25-28 c.c.	Ufficio del RUNTS (art. 90 CTS)

ART. 22, COMMI 2 E 3 CTS

Il procedimento notarile

Atto
Atto pubblico costitutivo o pubblicazione del testamento

→

Verifica del notaio
Condizioni di legge, natura di ETS, patrimonio minimo

→

Deposito
All'ufficio RUNTS entro 20 giorni, con gli allegati

→

Iscrizione
Controllo solo formale: nasce la persona giuridica

Se il notaio ritiene che le condizioni manchino (comma 3)

Entro 30 giorni
Comunicazione motivata a fondatori o amministratori

→

Nei 30 giorni successivi
Istanza diretta all'ufficio RUNTS

→

60 giorni senza risposta
Silenzio = diniego

ART. 22, COMMI 4-7 CTS

Il patrimonio minimo

15.000 €

Associazioni

30.000 €

Fondazioni

Denaro

Somma liquida e disponibile, provata al notaio

Beni in natura

Relazione giurata di un revisore legale, allegata all'atto

Perdite oltre 1/3

Ricostituire, trasformare, proseguire senza PG, fondere o sciogliere

Effetto

Autonomia patrimoniale perfetta (comma 7)

ART. 22, C. 1-BIS · ART. 90 CTS

Enti già riconosciuti: sospensione, non perdita

Binario 1

Ente riconosciuto ai sensi del D.P.R. 361/2000

→

Binario 2

Iscrizione al RUNTS ex art. 22: notaio e patrimonio minimo

→

Effetto

Iscrizione prefettizia sospesa; la PG non si perde

Cancellazione dal RUNTS

Non per scioglimento: comunicazione in 15 giorni e riattivazione nel registro prefettizio o regionale

PG nata solo nel RUNTS

In caso di uscita non c'è un registro in cui "tornare": questione discussa

Fondazioni ETS

I controlli degli artt. 25, 26 e 28 c.c. passano all'ufficio RUNTS

UN CENNO AL FISCO

Dal 1° gennaio 2026

Titolo X operativo

Dopo la comfort letter UE del 7 marzo 2025 e il D.L. 84/2025

ONLUS soppresse

Iscrizione al RUNTS oppure devoluzione del patrimonio

Regimi forfetari CTS

Niente L. 398/1991 per gli ETS; ODV e APS fino a 85.000 € (art. 86)

IVA e vantaggi

Esenzioni ex ONLUS agli ETS; 5 per mille, donazioni agevolate, convenzioni

UNA BUSSOLA

Quale binario per il cliente?

Binario 2 · CTS se...

- Attività di interesse generale verso l'esterno
- Raccolta fondi, 5 per mille, donazioni agevolate
- Convenzioni con gli enti pubblici
- PG in tempi certi, con patrimonio predeterminato

Binario 1 · Codice civile se...

- Scopo interno o mutualistico tra i soci
- Ente escluso dall'art. 4, c. 2
- Massima flessibilità, minimi adempimenti
- Vantaggi fiscali inferiori a oneri e vincoli

Con personalità giuridica: scrivere l'atto pensando fin dall'inizio al controllo notarile

CONCLUSIONI

Sul secondo binario il notaio non dà soltanto forma all'atto: è lui ad aprire all'ente la porta della personalità giuridica.

Un percorso parallelo al Libro Primo, più regolato e più trasparente, per chi opera nell'interesse generale.

Grazie per l'attenzione

ZUCCHETTI Software Giuridico divisione NOTARILE

SAPES ARIANNA SINFON san Task manager omnia CRM NOTARILE NOTARIA PROGETTI d'immagine digitale Formulario Notarile Digitale contrattofacile BANCA DATI ANTIRICICLAGGIO E FALLITI

La differenza che fa la differenza

Sede legale e operativa

Via Enrico Fermi, 134

36100 Vicenza

T +39 0444 346211

Sede operativa di Roma

Via della Bufalotta, 378

00139 Roma

T +39 06 893981

E commerciale@polonotarilezucchetti.it

www.zucchettisoftwaregiuridico.it www.polonotarilezucchetti.it